

Farum Fjernvarme  
Stavnsholtsvej 33  
3520 Farum

## Allerød Kommune

Allerød Rådhus  
Bjarkesvej 2  
3450 Allerød  
Tlf: 48 100 100  
kommunen@alleroed.dk  
[www.alleroed.dk](http://www.alleroed.dk)

Dato: 1. november 2017

Sagsbehandler:  
Flemming Kjølsted Larsen

Farum Fjernvarme fremsendte den 16. juni 2017 projektforslag om opførelse af et nyt biomasseanlæg i Vassingerød (Vassingerød Energi Park – Fase 1 – Nyt Biomasseværk), med anmodning om myndighedsgodkendelse efter varmforsyningsloven.

Projektforslaget blev sendt i høring samme dag. Der er indkommet høringsvar fra Furesø Kommune, HMN GasNet og Vestforbrænding. Alle med væsentlige bemærkninger til forudsætningerne for projektet.

Farum Fjernvarme fremsendte den 7. august 2017 bemærkninger hertil.

Jf. projektbekendtgørelsens § 6 og § 23, stk. 1, nr. 10 skal varmemyndigheden (byrådet) godkende det samfundsøkonomisk mest rentable projekt, idet samtlige relevante projektscenarier skal analyseres og indgå i vurderingen.

Kommunen er ansvarlig for sagens oplysning og afgør derfor, hvilke scenarier, der er relevante og hvilke oplysninger, som kommunen har brug for, jf. projektbekendtgørelsens § 23, stk. 3

Finansministeriet har d. 28. august 2017 udgivet en ny vejledning i samfundsøkonomiske konsekvensvurderinger. Vejledningen er gældende for den offentlige sektor, og bør derfor anvendes for alle analyser på Energi-Forsynings- og Klimaministeriets områder og til den kollektive varmforsyning, jf. energistyrelsens hjemmeside.

Alle analyser skal udarbejdes og opdateres i henhold til gældende projektbekendtgørelse (bek. 825 af 24/6-2016) og i henhold til Finansministeriets vejledning af 28. august 2017, jf.

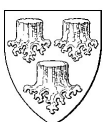
[https://ens.dk/sites/ens.dk/files/Analyser/vejledning\\_i\\_samfundsoekonomiske\\_konsekvensvurderinger\\_2017.pdf](https://ens.dk/sites/ens.dk/files/Analyser/vejledning_i_samfundsoekonomiske_konsekvensvurderinger_2017.pdf).

Farum Fjernvarme bedes følgende **opdatere og supplere** projektansøgningen som følger:

### REFERENCESCENARIE:

**50% af varmebehovet svarende til 50.000 MWh sikres via affaldsbaseret fjernvarme fra Vestforbrænding, suppleret med 50% produktion på egne naturgaskedler, svarende til 50.000 MWh.**

Scenariet vurderes at være referencescenarie, jf. Farum Fjernvarmes oplysning via advokat ved brev af 19. maj 2017 om, at Farum Fjernvarme modtager affaldsbaseret fjernvarme fra Vestforbrænding, samt oplysning fra



Vestforbrændings høringssvar af 12. juli 2017, hvori oplyses, at affaldsvarme fra Vestforbrænding p.t. dækker ca. 55% af Farum Fjernvarmes varmebehov. Scenariet fremgår p.t. ikke af i projektforslaget.

## **PROJEKTSCENARIER:**

### **Scenarie 1:**

**50% af varmebehovet, svarende til 50.000 MWh, sikres via Hillerød Forsynings nye biomassebaserede kraftvarmeværk, suppleret med 50% produktion på egne naturgaskedler, svarende til 50.000 MWh.**

Scenariet er belyst i projektforslaget, hvor det anvendes som referencescenarie. Jf. ovenfor vurderes imidlertid det korrekte referencescenarie at basere sig på delvis levering af affaldsbaseret overskudsvarme fra Vestforbrænding. Scenariet vurderes derfor som et projektscenarie.

### **Scenarie 2:**

**Ny biomassebaseret kraftvarmeproduktion (Vassingerød Energi Park), svarende til 100.000 MWh.**

Scenariet er belyst i projektforslaget. I scenariet antages opført ny produktionskapacitet svarende til 100% af Farum Fjernvarmes nuværende behov (100.000 MWh), med kraftproduktion.

### **Scenarie 3:**

**Ny biomassebaseret varmeproduktion (Vassingerød Energi Park), svarende til 100.000 MWh.**

Scenariet er belyst i projektforslaget. I scenariet antages opført ny produktionskapacitet svarende til 100% af Farum Fjernvarmes nuværende behov (100.000 MWh), uden kraftproduktion.

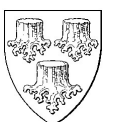
### **Scenarie 4:**

**50% af varmebehovet, svarende til 50.000 MWh, sikres via varmepumper, idet de resterende 50% af behovet, svarende til 50 MWh, dækkes via produktion fra Hillerød Forsynings biomassebaserede kraftvarmeværk.**

### **Scenarie 5:**

**50% af varmebehovet, svarende til 50.000 MWh, sikres via varmepumper, idet de resterende 50% af behovet, svarende til 50 MWh, dækkes via affaldsbaseret overskudsproduktion fra Vestforbrænding.**

Af Energikommisionens seneste anbefalinger (april 2017) fremgår, at integration af varmepumper i fjernvarmeindustrien er et væsentlig element i den grønne omstilling. Endvidere fremgår af projektforslagets side 2, at der er et betydeligt potentiale for at aftage overskudsvarme fra Widex ved anvendelse af varmepumper. Scenariet ses ikke analyseret eller beskrevet nærmere i projektforslaget.



## **Scenarie 6:**

### **100% forsyning, svarende til 100 MWh, ved produktion på Farum Fjernvarmes egne naturgasfyrede kedler.**

Det fremgår i forarbejder til projektforslaget, at samfundsøkonomien er bedre ved dette scenarie end det scenarie, der i projektansøgningen af 16. juni 2017 opstilles som referencescenarie. Scenariet fremgår imidlertid ikke af projektforslaget.

## **GENERELT**

For alle scenarier (referencescenarie og projektscenarier) anmodes om:

- opdaterede analyser af samfundsøkonomi og driftsøkonomi. Analyserne bedes tage højde for udfasningen af PSO-afgiften frem mod år 2022.
- brugerøkonomiske analyser, jf. projektbekendtgørelsens § 23, stk. 1, nr. 8.
- energi- og miljømæssige analyser, jf. projektbekendtgørelsens § 23, nr. 1, stk. 9.

## **TIDSPLAN**

- Projektets tidsplan bedes opdateret, jf. projektbekendtgørelsen § 23, stk. 1, nr. 5.

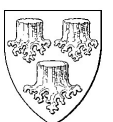
## **KAPACITET**

Af projektet af 16. juni 2017 og dets forarbejder fremgår, at Farum Fjernvarme p.t. forsynes og fortsat kan forsynes ved en kombination af indkøb af overskudsvarme (50%) fra enten Hillerød Forsyning (biomassebaseret) eller Vestforbrænding (affaldsbaseret), suppleret med produktion (ca. 50%) på egne kedler (naturgasbaseret). Det fremgår endvidere, at Farum Fjernvarme alternativt kan producere 100% af varmebehovet på egne naturgasbaserede kedler.

I projektforslaget søges om myndighedsgodkendelse af produktionskapacitet, svarende til yderligere 100% af Farum Fjernvarmes nuværende varmebehov. Dette uden udvidelse af forsyningsområdet. Forudsat projektgodkendelse vil produktionskapaciteten dermed, med opførsel af Vassingerød Energi Park, alt andet lige fremover udgøre 200% af Farum Fjernvarmes nuværende varmebehov.

Der er i projektansøgningen ikke redegjort nærmere for, om og i givet fald hvilke konsekvenser det vil have for eksisterende tekniske anlæg. Om der f.eks. påtænkes nedlæggelse, afbrydelse eller andre ændringer af eksisterende produktionskapacitet, ledningsnet etc.

- Farum Fjernvarme bedes redegøre herfor, jf. projektbekendtgørelsens § 23, stk. 1, nr. 4.



- Farum Fjernvarme bedes endvidere oplyse tidsplanen for sådanne eventuelle konsekvensændringer.
- Farum Fjernvarme bedes indregne eventuelle omkostninger til nedlæggelse af kapacitet i de samfundsøkonomiske beregninger.

### **BRÆNDELSTILGÆNGELIGHED OG BRÆNDELSPRIS**

Jf. projektforslaget påtænkes at anvende have-/parkaffald (HPA) som brændsel, idet prisen i projektberegningerne sættes til 20 kr./GJ gennem hele projektperioden (20 år). Dette er under halvdelen af markedsprisen på flis, som vurderes at være nærmest sammenlignelige og alternative brændelseskilde.

Anvendes således i stedet markedsprisen for flis, reduceres projektfordelen med 150 mio. kr. Anvendes HPA-prisen de første 5 år og flis-prisen derefter, reduceres projektfordelen med 120 mio. kr. I begge tilfælde vil det føre til et samfundsøkonomisk tab at gennemføre projektet. Projektet er således meget følsomt overfor brændelsprisen og det er afgørende for projektets rentabilitet, hvor lang tid den markant lave HPA-pris er gældende.

Norfors har som brændselsleverandør til Vassingerød Energi Park på vegne af Farum Fjernvarme ved mail af 12. december 2016 bekræftet at have indgået leveringsaftaler, der dækker brændselsbehovet, til den i projektforslaget anvendte pris. Norfors har efterfølgende telefonisk oplyst, at aftalerne er 5-årige.

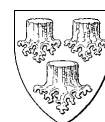
- Farum Fjernvarme bedes bekræfte, at der foreligger forpligtende aftaler om levering af HPA modsvarende 100% af brændselsbehovet, for en periode på 5 år. Alternativt udbedes korrigerende oplysninger om pris, mængde, leveringsperiode m.m.
- Farum Fjernvarme bedes endvidere oplyse, hvordan Farum Fjernvarme forholder sig mht. brændselsforsyning og brændselspriser efter aftalens udløb.

### **FØLSOMHEDSANALYSER**

Der er i projektforslaget udarbejdet følsomhedsanalyser for faldende brændselspriser i forhold til den i projektet anvendte brændselspris på 20 kr./GJ HPA-affald. Der er ikke udarbejdet følsomhedsanalyser for stigende brændselspriser.

Jf. ovenfor under brændselstilgængelighed og brændselspris er projektets rentabilitet imidlertid meget følsomt over for brændselsprisen.

Ved en eventuel fremtidig mangel på HPA-affald må antages, at der som alternativt brændsel anvendes flis.



Endvidere må prisen pr. indfyret energienhed for henholdsvis HPA og flis antages på sigt at tilnærme sig hinanden til et niveau, svarende til nuværende pris for flis.

- Farum Fjernvarme bedes derfor udarbejde følsomhedsanalyser, der belyser konsekvenserne ved:
  - Anvendelse af flis som brændsel efter udløb af indgåede leveringsaftaler baseret på Energistyrelsens beregningsforudsætninger.
  - Stigende brændselspris for HPA efter udløbet af indgåede leveringsaftaler, hvor det forudsættes, at HPA-prisen vil stige til prisen på flis, over en 10-årig periode.

### **SUBSTITUTIONSPRISBEREGNING**

Farum Fjernvarme afviser via advokat ved brev af 19. maj 2017 fortsat levering af affaldsbaseret fjernvarme fra Vestforbrænding som relevant scenariet, begrundet i substitutionsprisprincippet. Som dokumentation herfor fremsendte Farum Fjernvarme den 16. juni 2017 en prissammenligning mellem fjernvarmeleverance fra Vestforbrænding i forhold til fjernvarmeproduktion på Farum Fjernvarmes egne kedler.

I sammenligningen blev taget udgangspunkt i tilbud fra Vestforbrænding af 27. okt. 2015, som blev sammenlignet med Farum Fjernvarmes nutidige egenproduktionspris. Af Vestforbrændings hjemmeside (<http://www.vestfor.dk/Fjernvarme/Priser>) fremgår imidlertid pr. d.d. lavere standardpriser end de anvendte priser fra 2015.

- Farum Fjernvarme bedes følgende opdatere og dokumentere substitutionsprisberegningen i forhold til delvis forsyning fra Vestforbrænding (referencescenariet).
- Farum Fjernvarme bedes endvidere kort redegøre for, hvilke forhandlinger, der har været mellem Farum Fjernvarme og Vestforbrænding om evt. fremtidig levering af fjernvarme fra Vestforbrænding til Farum Fjerne, jf. projektbekendtgørelsens §23, stk. 1, nr. 7.

### **TIDSRIST**

Allerød Kommune skal bede om at modtage de nævnte oplysninger og redegørelser inden 30. november 2017, med henblik på afgørelse i byrådet i februar 2018, på det til den tid foreliggende grundlag.

Hvis Farum Fjernvarme ønsker udsættelse af myndighedsbehandlingen eller ønsker at trække ansøgningen bedes Farum Fjernvarme meddele dette til kommunen, senest 30. november 2017.

